

جريمة التنقيب الأثري غير المشروع

((دراسة مقارنة))

المدرس مازن خلف الشمري
كلية القانون / الجامعة المستنصرية

Abstract

The art of excavations got through several stages of development before reaching the image that appears in now ,because its not a modern art like archeology, and its roots sink away to ancient times, and it has a close association to the human psyche , instinct of curiosity, and the tendency to know the unknown.

So it is not strange to see the attention of ancient Babylonians and Assyrians to search for documents and records related to their history.

The archaeological excavations to recent times take place at the hands of amateurs , who do not have knowledge in ways of regular drilling and the sequence of earth layers or the effects and roles of time.

المقدمة

مر فن التنقيب عن الآثار في مراحل عدة قبل أن يبلغ الصورة التي يبدو عليها الآن من التطور فهو ليس حديث العهد كما هو الحال بالنسبة لعلم الآثار، ذلك لأن جذوره تغور بعيدا إلى عصور قديمة ،لارتباطها الوثيق بما في النفس البشرية من غريزة حب الاستطلاع ،ونزعة نحو معرفة المجهول ، تلك النزعة

التي خلقت وطورت كل العلوم . لهذا ليس غريبا أن نرى اهتمام القدامى من البابليين والأشوريين بالبحث عن الوثائق والسجلات ذات الصلة بتاريخهم ، وخير مثال على ذلك أن الملك الأشوري (آشور بانيبال) وألمع ملوك الأشوريين الذي عاش في القرن السابع قبل الميلاد كان يرسل كتابه ليأتوه بنسخ من الوثائق القديمة وخاصة الألواح المنقوشة ليضعها في مكتبة نينوى ، ونرى الملك البابلي (نابوا نائيد) قد قام في القرن السادس قبل الميلاد بعمل حفريات في زقورة أور بباحثها عما عساه إن يكون فيها من وثائق ونصوص قديمة تشير إلى نشأتها .

وكانت التنقيبات الأثرية إلى وقت قريب تجري على يد هواة لم يكن لديهم علم بطرق الحفر المنتظمة ولا بضبط طبقات الآثار وسلسل أدوارها الزمنية ، فقد قام أشراف أوربا منذ القرن الرابع عشر أعمال التنقيب بحثا عن الآثار القديمة بنفس الطرق الهدامة التي استخدمها لصوص الآثار . واستمرت أعمال الحفر عن الآثار ونهبها حتى بلغت ذروتها في القرنين الثامن والتاسع عشر إما لقيمتها المادية أو لقيمتها الفنية ، وببدأ الأشراف في تكوين مجموعات في قصورهم مما تسبب في خلق فئة من التجار هدفها البحث عن الآثار لنهب ما تخزنه الأرض في جوفها من تراث ثمين . ولقد تمت أعمالهم من خلال العملاء المحليين ، فسادت أعمال نهب الآثار في فترة لم تكن فيها شعوب وحكومات تلك الدول واعية بتراث بلادها .

وإذا كان الاهتمام بالآثار القديمة وانتزاعها من التربة يرجع إلى العصور القديمة إلا أن الطريقة العلمية في البحث عن الآثار تعد حديثة العهد ولا زالت في مراحل التطور ولم يهتد إليها الإنسان إلا بعد توصله للفهم الصحيح لقيمة الحقيقة للآثار تلك القيمة التي تكمن في المدى الحضاري لهذه الآثار ولم يتوصل الإنسان لفهم الآثار الأبعد أن زاد الاهتمام بها نتيجة لظهور المؤلفات العديدة خاصة تلك التي تبحث في تاريخ الفن . ومع مطلع القرن العشرين بدأت التنقيبات الأثرية المنظمة وبمرور الزمن توفرت طرق خاصة بكل ما يتعلق بالتنقيبات فأصبح عالم الآثار اليوم يهتم بها ويعمل بموجبها .

تعد التنقيبات السرية هي أحد الشرور التي تسعى قوانين حماية الآثار معاقبة من يقوم بها ، ويروى أن الجنود الرومان انتهكوا في (كورنث) حرمة القبور القديمة ليبذلوا الأشياء الثمينة الموجودة فيها. وليس هناك عالم آثار في إيطاليا واليونان وأفريقيا والشرق بل وفي جميع البلدان الغنية بالآثار القديمة لم يتعرض إلى اللعن الذي يلعن به لصوص القبور والباحثين عن الكنوز.¹ وقد نهب اللصوص منذ القدم كل شيء تقريباً في سبيل المنفعة المادية، وهناك تهديدات مماثلة بانتهاك حرمات المدافن محفورة فيأغلب الأحيان على شواهد القبور وموجهة ضد الناهبين.

لقد انتهكت حرمة القبور في مصر منذ القدم للاستفادة من الكنوز الغالية التي دفت مع الأموات ولا تزال تجارة الآثار سواء كانت سرية أم علنية تتغذى من التنقيبات السرية أو اكتشافات الصدفة، فقد استطاعت هذه التجارة طوال العصور وقبل إقرار القوانين الصارمة تأمين انتقال آثار فنية قيمة إلى الغرب وبفضلها أنشئت المجموعات الخاصة.²

والمحاذير الكبرى للصفقات الخفية هي اثنان: أولها أن من يكتشف شيئاً قد يمت بالصدفة أم بغيرها ويبيعه فإنه يخرب الحفريات دائماً وسيحاول أن يبقي المصدر سرياً وحيث يصل الشيء من خلال عدة وسطاء إلى جامع الآثار أو إلى المتحف الأجنبي ويكون مجرداً من كل هوية أو مزوراً هوية كاذبة وهذا أكثر خطورة وثانيهما تجارة العاديات هي أيضاً السبيل الآخر الذي تهدف من خلاله المزيفات إلى الأسواق وتوجد عدة درجات في نشاط ومطامع المزيفين، ويكونون فيأغلب الأحيان من عدم المهارة بحيث لا يستطيعون أن يخدعوا سوى عديمي الخبرة والسياح، وأحياناً على العكس يكون نجاحهم رائعاً، فلقد أحدثت موجة الفن المايسي والفن الكريتي جميع أنواع التقليد التي نجحت أحياناً، فمنذ ثلاثين عاماً قدفت إلى السوق أعمال مستوحات بمهارة من الفن اليوناني القديم، ولذلك يستبعد أن يكون بعضها قد نفذ إلى المتاحف الأوروبية والأمريكية الكبرى، ولذلك أخذت المتاحف في أيامنا هذه تملك الوسائل والمخترفات لتخصيص الآثار المشبوهة إلى تجارب صارمة.³ وفي القرن الحالي حدث تطورات كبيرة في فن

التنقيب دخل فيها العلم في نواحي عدة ومنها تحديد الحفر وتحليلات للتربة وللمكتشفات ، كما يستخدم التصوير من الجو وفي البحث عن الآثار في الأعماق وغير ذلك ، لكن على الرغم من التطورات التي حصلت في مجال التنقيب مازال العراق يعاني من الأساليب غير العلمية المتبعة في الحفر وذلك بسبب سرقة الآثار ، تلك الظاهرة التي تناولت بسرعة كبيرة منذ عام 1990، بسبب الظروف والأزمات التي مر بها العراق.

وسوف نبحث في هذه الدراسة التنقيب الأثري غير المشروع في مباحثين نخصص الأول منها ل Maherity التنقيب الأثري، ونخصص الثاني لأركان التنقيب الأثري غير المشروع وعقوبته.

المبحث الأول

Maherity التنقيب الأثري

قبل أن تبدأ التحريرات والتنقيبات الفعلية عن بقايا حضارة وادي الرافدين منذ منتصف القرن التاسع عشر، بدأ الغرب يتعرف على العراق وبلدان الشرق الأدنى مدفوعاً بأطماع تجارية واستعمارية، وقد خدمت تلك الأهداف كتابات الرحالة والسياح الأوروبيين الذين بدأوا رحلاتهم منذ القرن الثالث عشر الميلادي، وفي هذا المبحث سوف نحاول مناقشة التطور التاريخي للتنقيب الأثري وطرقه وأهدافه وعلى النحو الآتي:

المطلب الأول - التطور التاريخي للتنقيب الأثري

بدأت التنقيبات الفعلية على مقاييس واسع في منتصف القرن التاسع عشر، ولما كانت تلك التنقيبات بعيدة عن الأساليب العلمية المتبعة في علم الآثار الذي كان في بدايات تطوره، فإنه يصح أن نصفها بأنها كانت أقرب ما تكون إلى النبش والتخريب وكان هدفها الأساسي استخراج الآثار الكبيرة مثل المنحوتات ، فلم

يعتنوا بتسجيل ما يعرف في علم الآثار بالطبقات الأثرية، كما أهملوا تسجيل مخطوطات المباني القديمة.

وكان أغلب المنقبين هواة من قناصل الدول الأجنبية وكانت المناسبة على أشدّها ما بين الفرنسيين والإنجليز، فقد حصل القنصل الفرنسي (بوتا) على امتياز للتنقيب في خرساباد (1843 - 1847) وحصل على غنائم كثيرة من المحوتات الآشورية التي شحنها بأكلاك البصرة إلى متحف اللوفر الفرنسي.⁴

وقد استحوذ الإنجليز بدورهم على نينوى، حيث اشتهر المنقب (هنري ليرد) بالحفر في قصر سنحاريب عام 1845 وحاز على كنوز نفيسة من المحوتات الآشورية، كما اكتشف مكتبة آشور بانيبال التي وجدت فيها عشرات الآلاف من ألواح الطين المدونة بشتى صنوف المعرفة ، وأمتد نهب الآثار العراقية إلى الأقسام الجنوبية من العراق، ومن بينها التلول الأثرية المسماة (تلوج) بالقرب من الناصرية، حيث حفرها القنصل الفرنسي في البصرة (أمييل دي سارزك) (1877 - 1878) وقد باع ما وجده من محوتات وكتابات سومرية إلى متحف اللوفر بباريس.⁵

ودخلت الولايات المتحدة الأمريكية ميدان التنقيب في حفرها بالمدينة الشهيرة (نفر) (1877 - 1900) ووجدت أعداد كبيرة من الكتابات السومرية المهمة التي عرفتنا بأدب وادي الرافدين القديم ولا سيما النصوص السومرية.⁶

وفي نهاية القرن التاسع عشر بدأ طور جديد في أساليب التنقيب عن الآثار هو الطور العلمي المنظم، ويمكننا تحديد هذه البداية في التنقيبات الألمانية ببابل (1899 - 1917) وفي آشور (1904 - 1914) واستمر علم الآثار في التطور بالكشف عن مخلفات الماضي والتي شملت المدن المشهورة في بقایا عصور ما قبل التاريخ، وتتبع أصول الحضارة و بداياتها.

ومن الأمور المهمة التي استجدة منذ ثلاثينيات القرن الماضي بداية سيطرة السلطات الوطنية على نشاط الهيئات التنقيبية الأجنبية، بعد أن كانت الآثار التي تستخرجها تلك الهيئات تنهب وتذهب إلى المتحف الأجنبي، وقليل منها تأخذ الدولة العثمانية حيث بدأت الحكومة الوطنية تسيطر على هذا

المشروع الحيوى، ففي العراق نظمت العلاقات ما بين بعثات التنقيب وبين الهيئة العامة للآثار العراقية في قانون الآثار رقم 59 لسنة 1936 والذى ألغى هذا القانون بصدور قانون الآثار والتراث رقم 55 لسنة 2002 لضمان سيطرة الدولة على أعمال التنقيب وأيوله الآثار إلى المتحف الوطنى.⁷

كما أن الهيئة العامة للآثار والتراث نفسها دخلت ميدان التحرى، فنقت فى عدة مواضع أثرية منذ عام 1936 وازداد ذوى الاختصاص من موظفيها واضطاعت بالإضافة إلى التنقيبات بأعمال الصيانة المهمة، وأسس المتحف العراقي الجديد وافتتح رس—— مياً عام 1966.⁸

وكان العراق من أوائل الدول العربية التي طالبت منذ عام 1969 المنظمات الدولية للتربية والعلوم والثقافة (اليونسكو) بالتدخل من أجل استرداد الآثار العراقية التي حصل عليها بطرق غير مشروعة، وكان لتلك المطالبة أثراً هاماً دعت إليه الجمعية العامة للأمم المتحدة في توصية صدرت عنها في عام 1973 ناشدت فيه الدول الأعضاء ذات العلاقة أن تعقد حواراً ثنائياً فيما بينها لاستعادة الآثار التي أخرجت من منشئها من دون ترخيص وبشتى الطرق.⁹

المطلب الثاني - طرق التنقيب الأثري العلمي المنظم
ان الغرض من التنقيب كان لا يتعدى البحث عن الآثار الهامة بنظر المنقب آنذاك، ومع ذلك فيمكننا القول بشيء من الاطمئنان بأن منقبي القرن التاسع عشر بشكل عام قد اتبعوا في الحفر ثلاث طرق مختلفة.¹⁰

الطريقة الأولى: وهي رفع التل الأثري كلياً وذلك في حالة كون التل صغير لا يستدعي حفره زمناً طويلاً أو جهداً مضنياً، ومن فوائد هذه الطريقة أن باستطاعة المنقب الأثري جمع اللقى الأثرية المهمة التي يحويها الموقع سواء كانت تلك اللقى تماثيل ومنحوتات أو لقى صغيرة، ومن مساوئها أنها تقضي على معالم التل الأثري بشكل كلي ونهائي.

الطريقة الثانية: وهي تعتمد على القيام بحفر خنادق متوازية بعرض الخندق ، لا يتجاوز المتر ونصف المتر أو أقل من ذلك أو أكثر قليلاً حسب

طبيعة التل الأثري ومقدار درجة تماسك أجزائه بعضها ببعض، حيث تخترق تلك الخنادق عادة من جهة إلى مقدار قريب من نصف عرض التل ثم يقوم المنقب بحفر خنادق أخرى من جهة التل المعاكسة أو أية جهة أخرى إذا اقتضت الضرورة ذلك، أما عن المسافة المتروكة بين خندق وخندق تتراوح عادة بين الثلاثة والأربعة أمتار أو أكثر أو أقل حسب طبيعة الحفر أو أهمية الموقع الأثري ومن مساوئ هذه الطريقة هي تخريب المقومات المعمارية والطبقات السكنية التي يحييها التل، وسوف لن تعرف والحالة هذه الأدوار التي تعود إليها اللقى الأثرية بشكل دقيق إضافة إلى أنه ليس بمقدور المنقب أن يضع لنا مخطوطات عن العمارت والمباني مهما كان نوعها في الموقع كما ان اللقى الأثرية تبقى في أماكنها لاتصل لها يد الحفار في الفجوات المتروكة بين الخنادق

الطريقة الثالثة: وفيها يلجأ المنقب إلى عمل أخاديد تخترق جوانب التل الأثري أو أي جزء برأي المنقب هو الجزء المهم منه، والسبب الذي يدفعه إلى عمل مثل تلك الأخاديد هو تميز التل الأثري بعدم الصلابة والتماسك، وبما أنه ذو طبيعة هشة يجعل معها صعوبة اللجوء إلى الطريقة الثانية في الحفر لخوفه من انهيار الخنادق على رؤوس العمال وهذه الطريقة اتبعت في الأقسام الوسطى والجنوبية من العراق مثل بابل والوركاء وغيرها، بينما استخدمت الطريقة الثانية في المدن الشمالية مثل آشور ونينوى وخرساباد وغيرها إذ كانت مادة الحجارة تشكل الأساس في البناء، بينما شكل الأجر والبن المادة الأساسية في وسط وجنوب العراق .

المطلب الثالث - أهداف التنقيب الأثري

بعد الانتهاء من تفتيش الموقع الأثري تبدأ مرحلة اختيار موقع معين أو موقع معينة للحفر والسبير التي تهدف إلى الكشف عن الآثار المنقوله وغير المنقوله في باطن الأرض أو في قيعان الأنهر أو البحيرات أو الأهوار أو المياه

الإقليمية طبقاً لأحكام المادة 4 / عاشراً من قانون الآثار والتراث رقم 55 لسنة 2002.

ويتعدد هذا الاختيار بتحديد الهدف المقصود من التنقيب ويمكن تلخيص هذه الأهداف فيما يأتي :

أولاً : استجلاء مظاهر حضارية

إذا كان القصد من الحفر هو استجلاء مظاهر حضارية فيفضل اختيار تل مرتفع ذي رقعة واسعة بعد دراسة المعلومات التي تتوفّر في مرحلة التفتيش لأن مثل هذا التل تتوفّر فيه فرص وجود طبقات السكن المتتالية مما يسهل توضيح تطور الحضارات في أزمان متعددة ومن هذه المواقع تبة كورا وتل الأربجية واريدو، وقد اختارت الموقع الأول بعثة أمريكية بإدارة الدكتور سبايزر ،¹¹ ثم بإدارة الدكتور توبير، واختارت الموقع الثاني بعثة إنجليزية بإدارة الأستاذ ملوان. واختارت الموقع الثالث مؤسسة الآثار والتراث العراقية العامة¹² وكان الاعتماد في هذا الاختيار مستنداً إلى دراسة الآثار المبعثرة على سطح المكان في كل حالة .

ثانياً : حل مشكلة معينة

ويجري التنقيب لحل مشكلة معينة كالبحث عن آثار تسد ثغرة بين عصر وأخر للحصول على معلومات جديدة تمثل العصر المجهول أو التأكيد من تأثير دور من الأدوار، وفي مثل هذه الحالات يفضل الحفر في عدة مواقع لمقارنة آثارها بآثار العصر السابق واللاحق. فالبعثة الأمريكية لجامعة شيكاغو اختارت قلعة جرمو في محاولة للبحث عن آثار سبقت العصر الحجري الحديث كتلك التي وجدت في تل حسونة وكان اعتمادها في هذا الاختيار قائماً على دراسة الآثار المنتشرة على سطح الموقع وقامت بالحفر في عدد من المواقع الصغيرة الأخرى مثل كرد علي أغوا وتل الخان وبانا هلك وكريم شهر وغيرها. واختارت المؤسسة العامة لآثار وتراث تل حسونة لحل مشكلة الآثار التي وجدت في الطبقة الأولى في نينوى ، فاللقى الأثرية التي جمعت من التل أثناء التفتيش في عام 1942

كانت تشمل كسرات من الفخار سبق أن استخرج منها في الطبقات السفلية في نينوى وأسفرت تنقيبات المؤسسة في عام 1942 و 1943 عن معرفة حضارة جديدة عرفت بحضارة حسونه التي شملت ما كان معروفاً في نينوى.¹³

ثالثاً: لاستيصال قضايا مهمة
ويجري التنقيب أحياناً لاستيصال بعض القضايا التي وردت في نصوص مكتوبة مثل التنقيب في مدينة نفر السومرية التي اختارتهابعثة أمريكية مشتركة من جامعة شيكاغو وجامعة بنسلفانيا لاستظهار معبد الإله انليل وزوجته ننليل، إذ ورد ذكر هذا المعبد في رقم طينية وجدت في زمن سابق في نفس الموقع وأسفرت حفريات البعثة عن كشف المعبد المطلوب إضافة إلى معابد أخرى واستمر العمل للحصول على المزيد من الاكتشافات الجديدة، فأستمرار الحفر لمدة أطول يساعد على اكتشاف مظاهر حضارية جديدة يبرز منها قسم ويبقى القسم الآخر مدفوناً في التراب، الأمر الذي يتطلب العودة لاستكمال الحفر وقد تدعو الحاجة إلى استمرار العمل في مواسم عديدة وفي بعض الأحيان توقف البعثة الأثرية أعمالها قبل الوصول إلى النهاية كما حدث للبعثة الأمريكية في تبه كورا وللبعثة الإنكليزية في تل الأربجية.¹⁴

رابعاً: لإنقاذ إرث أثري
وقد يجري التنقيب لإنقاذ الآثار المعرضة للسرقة أو المعرضة للهدم عند فتح الطرق والقنوات والجداول وتشييد الدور أو الآثار المعرضة للغرق عند بناء مشاريع الري. فالموقع الأثري في منطقة ديلى كانت من جملة المواقع التي عبث بها اللصوص وقد انتشرت أخبار سرقة التماثيل السومرية الكبيرة منها بعد الحرب العالمية الأولى وعلمت جامعة شيكاغو بأهمية الموقع فاختارت تل خفاجي وتل أسمير للتنقيب وكانت موقفة في اختيارها إذ عثرت على الكثير من الآثار النفيسة التي ألقى ضوءاً جديداً على تاريخ العراق القديم¹⁵.

إن أكثر التنقيبات التي تمت وفق الطرق القديمة في أواخر القرن التاسع عشر وأوائل القرن العشرين في نينوى وخرسabad وبابل ونمرود وغيرها جرت بعد أن ثبت لدى المنقبين استخراج الآثار منها بطريق الصدفة وبالحفر غير المشروع ، أما التنقيبات التي قامت بها (الهيئة العامة للآثار والتراث) في تل حرمل ،¹⁶ فكانت لإنقاذ آثارها من الهدم حيث أراد مالك الأرض بيعها لبناء الدور عليها وقد استمرت المؤسسة بالحفر في عدة مواسم بعد أن تأكدت من أهمية التل أثناء القيام بالحفر الاختباري عليه وتوصلت إلى نتائج مثمرة جداً وخصوصاً باكتشاف الآثار في حوض الدوكان قبل أن ينغرم بالماء ويصبح خزاناً للري فأجرت الحفائر في عدة مواقع منها تل شمشارة الذي بدأت فيه بعثة دانماركية وتل كمريان وتل قورة شيئاً.

ومما هو جدير بالذكر أن الأعمال التي قامت بها الحكومة المصرية ومنظمة اليونسكو التابعة لهيئة الأمم المتحدة لإنقاذ آثار النوبة التي كانت معرضه للغرق في مياه سد أسوان إلى الأبد كانت مفيدة جداً وتم بواسطتها إنقاذ العديد من الآثار المهمة قبل أن تغمرها المياه.¹⁷

المبحث الثاني

الإطار القانوني للتنقيب الأثري

بعد هذه المقدمة العامة التي خصصناها لبيان التطور التاريخي للتنقيبات الأثرية وطرقها وأهدافها، نقترح تقسيم مطلب هذا المبحث إلى ثلاثة: نستشرق في أولها ماهية الأثر، ونستعرض في ثانيها أركان التنقيب الأثري غير المشروع وننبع في ثالثها على دراسة عقوبة التنقيب الأثري غير المشروع.

المطلب الأول - ماهية الأثر

ونستعرض في هذا المطلب مدلول الأثر بادئين بتعريفه، ثم بيان ذاتية الحماية الجنائية للأثر وذلك على النحو الآتي:

أولاً: تعريف الأثر

لم يحظ مفهوم الأثر بتعريف أجمع عليه المهتمون بشؤونه وهو ما يشير إشكالية وضع قاعدة قانونية واحدة.¹⁸ ولم نجد من خلال البحث تعريفاً أصطلاحياً أو فقهياً للأثر، ويمكننا استنباط التعريف من خلال إلارشادات التي وردت في كتب المعاجم اللغوية كارشدات المفاهيم اللغوية التي تؤدي إلى مصطلح علم الآثار حيث معجم اللغة العربية بأنه علم الوثائق والمخلفات القديمة وعرفه آخرون بأنه معرفة بقايا القوم من أبنية وتماثيل.¹⁹

أما في القانون فقد تبينت وتعدت التعريفات، فيعرفه القانون المدني الفرنسي بأنه "مجموعة من الأموال الثابتة والمنقوله ذات القيمة التاريخية للأفراد".²⁰

ويعرفه قانون الآثار المصري رقم 117 لسنة 1983 أنه كل عقار أو منقول أنتجته الحضارات المختلفة، وأحدثه الفنون والعلوم والآداب والأديان من عصر ما قبل التاريخ وخلال العصور التاريخية المتعاقبة حتى ما قبل مائة عام، متى كانت له قيمة، أو أهمية أثرية أو صلة تاريخية بها. كذلك رفات السلاطات البشرية والكائنات المعاصرة لها.²¹

أما القانون اليمني، فقرر أن يعتبر أثراً "أي مادة منقوله أو ثابتة خلفتها الحضارة أو تركتها الأجيال السابقة في اليمن مما تم صنعه أو إنتاجه أو تشبيده أو نقشه أو كتابته قبل 200 سنة ويشمل ذلك الوثائق والمخطوطات وبقايا السلاطات البشرية والحيوانية والنباتية، وكذلك أية مادة منقوله أو ثابتة لا يقل عمرها عن 500 سنة ميلادية إذا وجد أن المصلحة العامة تقتضي المحافظة عليها بسبب قيمتها التاريخية أو الفنية على أن يتم ذلك بقرار من الرئيس".²²

ويقرر نظام الآثار السعودي أن الآثار هي "الممتلكات الثابتة والمنقوله التي بناها أو صنعها أو أنتجها أو كتبها أو رسماها الإنسان قبل 200 سنة، ويجوز لدائرة الآثار أن تعتبر من الآثار أيضاً الممتلكات الثابتة أو المنقوله التي ترجع إلى عهد أحدث، إذ وجد أن لها خصائص تاريخية أو فنية ويصدر بذلك قرار من وزير المعارف بناء على اقتراح من دائرة الآثار.²³

أما القانون العراقي فقد عرف الآثر بأنه "الأموال المنقوله وغير المنقوله التي بناها أو صنعتها أو أنتجها أو نحتها أو كتبها أو رسمها أو صورها الإنسان"²⁴ وقد حدد فترة زمنية عامة لكل ما يعتبر آثراً²⁵ في حين كان لزاماً أن يفرق بين النتاج الإنساني من جهة والرفة البشرية والبقايا الحيوانية والنباتية من جهة أخرى فضلاً عن تحديد فترة زمنية أقصر للوثائق والمخطوطات من النتاج الإنساني، وذلك لأهمية هذه المخطوطات، فقد تكون خرائط حدود دولية والبعض منها يشكل بدايات النهضة البشرية والعلمية

ثانياً: ذاتية الحماية الجنائية للأثر
تبينت الحماية الجنائية للأثر عن غيرها من الحماية المدنية والدولية من
عدة نواحٍ نبرزها على النحو الآتي:

1- الحماية الجنائية والمدنية:

تتمتع الحماية الجنائية للأثر بأولوية في نظر المشرع مقارنة بالحماية المدنية لحق الملكية الذي لم يعد حقاً مطلقاً دون تقييد كما كان عليه الوضع حتى القرن التاسع عشر، وإنما أصبح مقيداً بالحدود التي ترسمها الحماية الجنائية للأثر، من ذلك مثلاً ما أدخله المشرع الفرنسي من تعديل تشريعي سنة 1995 على المادة 2/322 من قانون العقوبات بمقتضاه ثبوت جريمة تخريب وإتلاف الآثار ولو كان الجاني مالكاً للمال محل الاعتداء. كما كفل المشرع الفرنسي ذات الأولوية في بعض النصوص العقابية الخاصة ذات الصلة بالأثار، كما هو الحال بالنسبة للمادة 20 من قانون 27 سبتمبر 1941 التي نصت على "معاقبة كل من قام بأعمال حفر أو كشف في أرض مملوكة له أو لغيره بهدف التنقيب عن الآثار أو أي شيء له قيمة من الناحية التاريخية أو ما قبل التاريخ أو الفنية أو الأثرية".

كما تختلف الحماية الجنائية للأثر عن الحماية المدنية من حيث نطاق موضوع الحماية، فال الأولى تعتد خلافاً للثانية، بطبيعة المال محل الاعتداء لا بوظيفته، ويستتبع ذلك اتساع نطاق الحماية الجنائية مقارنة بالحماية المدنية

لتشمل عناصر الأثر سواء كانت من المنقولات بالمعنى الدقيق أم عقاراً بالخصوص، كالنوافذ والأبواب والأرضيات الخشبية في القصور والمعابد والكنائس والمساجد التاريخية، فيكون من الجائز قانوناً مباشرة الدعوى الجنائية عن جرائم التنقيب وخيانة الأمانة والسرقة الواقعة على أي مما سبق، خلافاً للحماية المدنية التي قد يفلت من نطاقها تلك العناصر لكونها عقاراً بالخصوص.²⁶

2- الحماية الجنائية والدولية للأثر:

يعد الأثر مجالاً مشتركاً بين كل من القانون الجنائي الداخلي والقانون الدولي الجنائي، فلم يعد هذا الأخير قاصراً كما كان عليه الوضع في القرن الماضي على حماية ضحايا الحروب من الأفراد، وإنما اتسعت دائرة تشمل الممتلكات الثقافية في فترات الحروب وقد كان ذلك نتيجة طبيعية لما شهدته البشرية من امتداد العدوان ليس فقط إلى الأفراد غير العسكريين، وإنما أيضاً إلى كل ما من شأنه طمس هوية الشعوب المعتدى عليها.

وعلى أية حال تختلف الحماية الجنائية عن الحماية الدولية للأثر من حيث الأسبقية الزمنية فقد وجدت الأولى طريقها إلى النور في بعض الدول منذ أواخر القرن الثامن عشر، مثل ذلك المرسوم الملكي الصادر في فرنسا في أبريل ويونيو 1793 المتعلقة بتحريم الاعتداء على التحف الفنية في الحدائق العامة الفرنسية، وقانون عام 1810 الذي عاقب لأول مرة جريمة تخريب وإتلاف الآثار في قانون العقوبات الفرنسي، وعلى الوجه الآخر تجلت إرهادات الحماية الدولية للأثر في فجر القرن العشرين، كما يتباين كلا النوعين من الحماية من حيث نطاق كل منهما فالحماية الجنائية تقتصر على عناصر التراث المنقوله والثابتة فتشمل اللوحات الفنية والمحفوظات والكتب التاريخية والتماثيل، فضلاً عن المباني كالقصور والمعابد والكنائس والمساجد، وأيضاً الواقع الأثري، أما الحماية الدولية، فيتسع نطاقها أكثر مما سبق لتدخل تحت لوائها وسائل النقل

التي تستخدم في نقل الممتلكات الثقافية سواء محلية، أو دولية بغية حماية هذه الممتلكات من الاعتداء، كما تسبغ نوعاً من الحصانة على الأشخاص المكلفين بحماية هذه الممتلكات.²⁷

المطلب الثاني - أركان جريمة التنقيب الأثري غير المشروع
إن الحماية الجنائية للأثر بوجه عام ترتكز على فكرة أساسية مفادها حق الدولة في الحفاظ على هويتها الثقافية والتاريخية من كل اعتداء، وطبقاً لذلك فإن حق التنقيب عن الآثار ينحصر نطاقه بالدولة فقط ولا ينافسها على ذلك أحد، وقد نصت على هذا المبدأ المادة 40 من قانون الآثار العراقي رقم 59 لسنة 1936 الملغى بأن "حق التنقيب عن الآثار ينحصر في الحكومة وفي الهيئات أو الأفراد الذين تخولهم ذلك وفقاً لأحكام هذا القانون فلا يسوغ لأحد أن يقدم على التنقيب عن الآثار بدون أن يحصل على إجازة رسمية ولو كانت الأرض ملكاً له" وكذلك المادة 29 من قانون الآثار والتراث رقم 55 لسنة 2002 التي نصت بأن تختص السلطة الأثرية بالقيام بأعمال التنقيب عن الآثار في العراق، ولها أن تجيز للهيئات العلمية والعلماء والجامعات والمعاهد العراقية والعربية والأجنبية التنقيب عن الآثار بعد تأكيد السلطة الأثرية من مقدرتها وكفاءتها العلمية والمالية".²⁸

وعليه فإن من يباشر التنقيب عن الآثار بدون ترخيص فإنه يسأل عن جريمة التنقيب عن الآثار دون ترخيص، وسوف نقسم هذا المطلب إلى أربعة أركان وعلى النحو الآتي:

1- الركن الخاص : ويتمثل الركن الخاص أو المفترض لجريمة التنقيب الأثري غير المشروع في الأفتراضين الآتيين:
الأفتراض الأول: ويتمثل في محل التنقيب والذي يشترط أن يكون بحثاً عن آثار تمييز له عن التنقيب عن النفط أو الغاز أو الفحم أو المعادن الأخرى، لذلك يشترط لقيام جريمة التنقيب هنا أن يكون بحثاً عن الآثار.

وقد أوضح المشرع السوداني هذا الشرط عند تعرضه للتنقيب بهدف العثور على آثار في باطن الأرض أو على سطحها أو في مجاري المياه أو البحيرات أو المياه الإقليمية.²⁹

ويستوي أن يكون محل التنقيب عن آثار ثابتة أم منقولة وهو ما يجعل نطاق الحماية الجنائية في هذه الجريمة واسعاً غير محصور في صنف معين من الآثار.

ولا يتضمن شرط البحث عن الآثار أن يتبع ذلك العثور على آثار منقولة أو غير منقولة من جراء عمليات التنقيب غير المشروع عن الآثار حتى يسأل عن هذه الجريمة، وإنما مجرد القيام بأعمال الحفر أو التحري على سطح الأرض أو مجاري المياه والأنهار أو المياه الإقليمية بحثاً عن الآثار هو كافٍ لمساءلة عن هذه الجريمة.

وتتجدر الإشارة إلى أن المشرع العراقي وبقية التشريعات الآثرية الأخرى عدت جريمة التنقيب عن الآثار من جرائم الخطر لا الضرر، لخطورة هذه الجريمة ، فالتنقيبات غير المشروعة أو مايطلق عليها بمصطلح (التنقيبات السرية) تؤدي في معظم الأحيان إلى الإضرار بالعديد من الواقع الآثري لأنها غالباً ما تكون أقرب إلى النبش منها إلى الحفر العلمي المنظم.³⁰ ومرور بالإضرار بالعديد من الآثار وسرقتها وحيازتها، والاتجار غير المشروع وانتهاء بتهريبها إلى خارج الوطن.³¹

الافتراض الثاني: التنقيب دون ترخيص ويقصد بذلك الحفر الآثري غير المشروع لعدم وجود ترخيص من الدولة بذلك³² ويشمل ذلك أعمال البحث والمسح والتحري وقد يقع بطريق التفجير أو تقليل الأرض باستخدام آلة حادة، ولا تعد مباشرة أعمال الزراعة من قبيل التنقيب غير المشروع ولو تم العثور على شيء، إذ أن ذلك من قبيل الصدفة لا التنقيب المنظم.³³ ومن الجدير بالذكر أن (الجهة الرسمية) صاحبة الحق في التنقيب هي (الهيئة العامة للآثار والتراث) إذا كان التنقيب في أرض مملوكة للدولة، إما إذا كان في أرض مملوكة

لغير الدولة فقد نص قانون الآثار العربي الموحد بأنه ((على الجهة المرخص لها بالتنقيب وهي هنا الهيئة المختصة بالآثار، في هذه الأرض - الاتفاق بالتراضي مع المالك على مبدأ التنقيب وتعويضه عن الإضرار، وإذا لم يتم الاتفاق بالتراضي فإن يجوز الاستيلاء المؤقت على الأرض، بحيث تتولى الجهة المرخص لها بالحفر مباشرته، كما يجوز، إذا دعت الضرورة نزع ملكيتها طبقاً لأحكام القانون)).³⁴

وتتقسم الرخص الخاصة بالتنقيب إلى ثلاثة أنواع هي:³⁵

1. رخصة للبحث عن الآثار، ولا يجوز لحامليها أن يقوم بأي نوع من أنواع الحفريات.
2. رخصة للمسح عن الآثار، تخول حامليها التفتيش بأية وسيلة أخرى خلاف التنقيب، كما تسمح له أن يقوم بحفريات تجريبية ليتحقق من وجود الآثار.
3. رخصة للتنقيب عن الآثار وعمل دراسة علمية متكاملة عن الموقع وال الموجودات الأثرية والبيئية.

وتبدأ إجراءات الترخيص لدينا في العراق بتقديم طلب من قبل القائم بالتنقيب إلى الهيئة العامة للآثار مشتملاً الأمور الآتية:³⁶

1. اسم وصفة مقدم الطلب ومؤهلاته العلمية وخبرته السابقة في التنقيب والنشر إلى جهة علمية معروفة تعنى بالتنقيب ودراسة الآثار وعدد العاملين معه.
 2. خارطة عن حدود منطقة التنقيب مؤشر فيها الموقع الأثري المراد اجراء التنقيب فيه مع تقرير عن برنامج العمل الذي يتبع في التنقيب خلال 5 سنوات.
- بعد ذلك تقوم (الهيئة العامة للآثار والتراث) بدراسة هذا الطلب دراسة وافية، ثم تقوم برفعه إلى وزير الآثار والسياحة، موضحاً رأيه في صلاحية المنقب للقيام بأعمال التنقيب أم لا، فإذا ما وافق الوزير على اقتراح السلطة الآثرية تصدر الرخصة وتحمّل موقعاً عليها من الوزير والسلطة الآثرية معاً، مع مراعات توافر المقدرة والكافأة العلمية والمادية.³⁷

وعلى هذا الأساس فإن من يقوم بالتنقيب عن الآثار بدون الحصول على رخصته أو يتجاوز الالتزامات المقررة في الترخيص، أو يقوم بالتنقيب بعد سحب الترخيص، منها أيضاً تقويم الجريمة كما لو كان التنقيب من دون ترخيص.³⁸

2- الركن المادي : يتمثل الركن المادي في جريمة التنقيب الأثري غير المشروع في فعل التنقيب ويتضمن جميع أعمال البحث والمسح والسبر والتحري عن الآثار سواء كانت منقولة أو غير منقولة.³⁹ وكذلك البحث عن الآثار على سطح الأرض.

ولا يشترط في النتيجة هنا العثور فعلاً على آثار واستغلالها، بل يكتفي المشرع بحدوث فعل التنقيب دون اشتراط الضرر الفعلي لاكتمال الركن المادي في جريمة التنقيب عن الآثار دون ترخيص ولأن التنقيب غير المشروع غالباً ما يكون الغاية الأساسية منه أفعال أخرى تالية غير مشروعة استقلالاً، فقد عد المشرع هذا الفعل جريمة تامة بذاته ولو لم يتبعه الجاني بالأفعال التي يستهدفها من التنقيب من دون ترخيص. ويكتفي بعلاقة السببية بين السلوك الإجرامي والنتيجة في صورة الخطر الذي يمثل النتيجة في هذا النوع من الجرائم

3- الركن المعنوي: تعد جريمة التنقيب الأثري غير المشروع من الجرائم العمدية، حيث لابد من توافر عنصري الركن المعنوي العلم والإرادة . والعلم مفترض هنا، أما الإرادة فتتطلب

أن تكون هنا عمدية، وبالتالي لا بد من توافر قصد جرمي لدى القائم بالتنقيب غير المشروع، فهو يستهدف من عملية الحفر والتحري العثور على آثار منقولة أو غير منقولة من دون ترخيص. وبما أن القصد الجرمي أمر لازم لقيام جريمة التنقيب عن الآثار بدون ترخيص، فهي من نوع الجرائم المستمرة، ويتحقق نموذجها طالما لم يكن هناك ترخيص من الهيئة مهما طال وقت الحفر أو التنقيب فيكون بدء الجريمة مستمراً من اللحظة التي يرتكب فيها السلوك الإجرامي في الحفر أو التنقيب أو السبر أو التحري أو المسح طالما لم يضع الجاني حدأً لحالة

التنقيب القائمة، ولا ينتفي القصد إلا إذا كان لاحقاً لحالة الاستمرار، أو كانت بنية تصرف لأغراض الزراعة مثلاً أو لإقامة أساس لبناء معين، أو كان ماراً في أرض معينة بغية الوصول إلى موقع معين، فعثر نتيجة لذلك على آثار منقوله أو غير منقوله، فلا يسأل عن جريمة التنقيب غير المشروع لأن نيته لم تصرف إلى العثور على آثار منقوله أو غير منقوله، وإن كانت بعد ذلك قد تقوم جريمة أخرى مستقلة إذا لم يبلغ عنها وقام بإخفائها... الخ.

المطلب الثالث - عقوبة التنقيب الأثري غير المشروع
اختلت التشريعات الآثرية في طبيعة العقوبة حيال جريمة التنقيب الأثري غير المشروع في الاتجاهين الآتيين:
الاتجاه الأول/ تشريعات آثرية فرقت بين نوعين من العقوبات.
العقوبة الأولى/ عقوبة التنقيب بدون ترخيص:

نصت المادة (38) من القرار الجمهوري رقم (21) لسنة 1994 المعدل بالقانون رقم (8) لسنة 1997 بشأن الآثار اليمني على الآتي "كل من أجرى أعمال الحفر والتنقيب عن الآثار دون ترخيص أو اشترك فيه يعاقب بالحبس مدة لا تزيد عن سنتين أو بغرامة لا تقل عن (300000) ريال أو بالعقوباتين معاً، وتنص المادة (42) من قانون حماية الآثار المصري رقم (117) لسنة 1983 على الآتي "يعاقب بالسجن مدة لا تقل عن خمس سنوات ولا تزيد على سبع سنوات، وبغرامة لا تقل عن ثلاثة آلاف جنيه ولا تزيد على خمسمائة ألف جنيه كل من ج/ أجرى أعمال الحفر الأثري دون ترخيص أو اشترك في ذلك ، وتكون العقوبة الأشغال الشاقة المؤقتة وبغرامة لا تقل عن خمسة آلاف جنيه ولا تزيد عن خمسمائة ألف جنيه إذا كان الفاعل من العاملين بالدولة المشرفين أو المشتغلين بالآثار أو موظفي أو عمال بعثات الحفائر أو من المقاولين المتعاقدين مع الهيئة أو من عملها".

العقوبة الثانية/ عقوبة التجاوز المتعمد لشروط الترخيص في الحفر الأثري:

نصت المادة (40) من القرار الجمهوري بالقانون رقم (21) لسنة 1994 بشأن الآثار اليمني المعديل بالقانون رقم (8) لسنة 1997 على مايلي: "يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ستة أشهر، بغرامة لا تتجاوز (150.000) ريال أو بالعقوبتين معاً كل من: 2 / خالف شروط الترخيص له في الحفر الأثري، وتتص المادة (43) من القانون رقم (117) لسنة 1983 لحماية الآثار المصري على مايلي: "يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة ولا تزيد على سنتين، وبغرامة لا تقل عن مائة جنيه، ولا تزيد على خمسمائة جنيه أو بإحدى العقوبتين كل من د / جاوز متعيناً شروط الترخيص له بالحفر الأثري . الاتجاه الثاني/ تشريعات آثرية فرقت في العقوبة بين التنقيب في موقع مسجل أو مصنف على أنه موقع آثري، وموقع لم يعلن وما زال تحت ملكية من قام بالحفر.

وأخذ بهذا الاتجاه المشرع العراقي وفق المادة (42) من قانون الآثار والتراث رقم 55 لسنة 2002 التي تصن على أنه "يعاقب بالسجن مدة لا تزيد على (10) عشر سنوات من باشر التنقيب عن الآثار أو حاول كشفها دون موافقة تحريرية من السلطة الآثرية وتسبب في أضرار بالموقع الأثري أو محركاته والمواد الأثرية فيه، وبتعويض مقدار ضعف القيمة المقدرة للضرر وضبط الآثار المستخرجة ومصادرة أدوات الحفر، وتكون العقوبة السجن مدة لا تزيد على (15) خمس عشر سنة إذا كان مسبب الضرر من منتسبي السلطة الآثرية" . والملحوظ أن العقوبة المقررة في القانون العراقي تعد رادعة⁴⁰ شأنها في ذلك شأن القانون المصري إذ تنص المادة (42) من قانون حماية الآثار رقم 117 لسنة 1983 على عقوبة السجن مدة لا تقل عن خمس سنوات ولا تزيد على سبع سنوات وبغرامة لا تقل عن ثلاثة آلاف جنيه ولا تزيد على خمسمائة ألف جنيه كل من أجرى أعمال الحفر الأثري دون ترخيص أو اشترك في ذلك⁴¹ في حين نجد أن العقوبة المفروضة على جريمة التنقيب عن الآثار من دون ترخيص في القانون السوداني تتميز بمظهر مظاهر التخفيف⁴² وهو مظهر التخيير بين عقوبتي الحبس والغرامة بأن يجوز للقاضي أن يوقع إحداهما أو

الجمع بينهما وهو ما لا يتناسب مع خطورة الجريمة والراجح في مثل هذه الجرائم الخطيرة تشديد العقوبة بجعل الحبس والغرامة إلزاميتين وهو ما يمثل ردعاً أكيداً.

ويلاحظ أيضاً على نص المادة 42 من قانون الآثار والتراث العراقي رقم 55 لسنة 2002 ما يأتي:

1. أن المشرع العراقي لا يعاقب على الجريمة محل البحث إلا بوصف العمد، أم الخطأ فهو متصرور ولم يفرد له عقوبة وهو ذات النهج إلى اعتمده المشرع العراقي في المادة 63 من قانون الآثار الملغى.

2. رفع المشرع وصف الجريمة إلى مستوى الجناية لخطورة الجريمة، بخلاف المادة 59 من قانون الآثار الملغى الذي كان وصف الجريمة فيه في مستوى الجناحة.

3. شدد العقوبة إذا كان الفاعل من العاملين في السلطة الآثرية في حين أغفل مسؤولي أو موظفي أو عمال بعثات التنقيب أو الجهات المشاركة المناط بها إدارة وصيانة المبني التراثية في وزارة الداخلية أو وزارة السياحة والآثار وأمانة بغداد كما لو كانت الآثار موجودة في حيازتهم بسبب وظيفتهم أو بمناسبة كونهم وبحكم صلاحياتهم وقربهم من موقع التنقيب أو الحفر بحيث يكونوا أقدر من غيرهم على معرفة ماتم العثور عليه من آثار وقيمتها ومدى أهميتها، وهو ما قد يجعلهم يسقطون أمام الأغراء والتفكير في العائدات الجرمية من جراء أخذها وإلتجاربها أكثر من غيرهم.

4. حسن فعل المشرع العراقي حينما نص على عقوبة وقف الرخصة أو سحبها أو إلغائها⁴³ فضلاً عن عقوبة المصادرية التي تفرض على الأشياء التي استعملت بارتكاب الجريمة من أدوات وأجهزة أو أشياء متحصلة من عملية التنقيب غير المشروع والمتمثلة بالآثار المنقوله وغير المنقوله، وهو النهج ذاته الذي اعتمد المشرع السوداني في تنظيمه للمادة (26) من قانون حماية الآثار السوداني لسنة 1999 وذلك في الحالتين الآتيتين:

الحالة الأولى/ إذا خالف المرخص له أي شرط من شروط الرخصة فيعاقب بوقف الرخصة أو سحبها من قبل الهيئة مانحة الترخيص.

الحالة الثانية/ إذا انقطع صاحب الرخصة عن مواصلة النشاط لأكثر من موسمين متتاليين دون أذن أو عذر مقبول، فيجوز للهيئة أن تلغى الرخصة، وأن تمنح الرخصة في نفس الموقـع الأثري لأي بعـثة أخـرى توفر فيها الشروط المطلوبة.

الخاتمة

بعد الانتهاء من بحثنا هذا توصلنا إلى جملة نتائج وتوصيات:
أولاً: النتائج

1. إن أغلب التنقيبات الأثرية التي جرت على يد البعثات الأجنبية في منتصف القرن التاسع عشر كانت بعيدة عن الأساليب العلمية المنظمة المتتبعة في علم الآثار وهي أقرب إلى النبش والتخريب، وكان هدفها الأساسي سرقة وتخريب الآثار إلى بلادها أو من خلال الاتجار فيها لتحقيق ثراء مادي على حساب سرقة الشعوب في أعز ما يوجد لديها من تراث ثقافي.

2. إن العديد من البعثات التنقيبية كانت تعمل بلا ترخيص رسمي، وحتى لو كان هذا الترخيص موجود فعلاً إلا أنه كان محاطاً بالشك والغموض ، لا سيما وأن شعوب المنطقة العربية كانت تحت ظل الاحتلال الفرنسي والبريطاني وهي مسلوبة الإرادة السياسية ومحرومة من تقرير مصيرها، وبالتالي فإن المحتل بأجهزته التنفيذية هو المانح الوحيد لذلك الترخيص المشبوه، أمام أعينها تحصل الصفقات المربيبة لتنقيب وحفر ومسح المواقع الأثرية، وهذا ما حصل فعلاً في العراق ومصر واليمن والسودان... الخ.

3. ليس هناك اتفاق مشترك بين التشريعات الأثرية العربية على إفراز تعريف قانوني موحد لمعنى (الأثر) ، الأمر الذي يحدث معه أشكال كبير في صياغة قاعدة قانونية موحدة لما يتضمنه تعريف الأثر من مفردات أساسية من حيث الشمول والنطاق الزمني لعمر ما يعد فيه الشيء أثراً.

4. لا تكفل بعض التشريعات العربية (السودانية واليمنية) تحقيق حماية جنائية فاعلة للأثار من التنقيبات السرية الخطيرة، مما يزيد من فرص النيل منها وشيوخها وتسريب الآثار أو تهريبها من موطنها الأصلي.

5. على الرغم من التقدم الملحوظ في مجال تقدير حماية الآثار كون الجانب القانوني في حمايتها يمثل ركيزة أساسية لتنظيم العمل في هذا المجال، إلا أن عمليات البحث والتنقيب عن الكنوز الأثرية لأهداف تجارية لا زالت قائمة وبصورة ملفتة للنظر، وهذا يعني أن القانون لوحده لن يكون حارساً على الآثار، ترد عنها العابثين والسراق والمغامرين.

6. لقد أصبحت حماية الآثار باعتبارها ملكاً عاماً للأجيال البشرية الحاضرة والمستقبلة موضوعاً جديداً من موضوعات القانون الدولي المعاصر، فأصبحت الحماية الجنائية تجد أساسها القانوني في العديد من الاتفاقيات والمعاهدات الدولية المتعلقة بحماية الآثار الثابتة والمنقوله صراحةً أو ضمناً، فأصبحت جرائم الآثار في بعض صورها من جرائم الحرب أو من الجرائم الدولية.

ثانياً: التوصيات:

1. على المشرع العربي إعادة النظر في النصوص العقابية الخاصة بحماية الآثار والتي لا تناسب مع جسامته وخطورته بعض الجرائم المرتكبة ضد الآثار لا سيما التنقيبات الأثرية.

2. تشديد الرقابة على بعثات التنقيب، والتسجيل الشامل للأثار المكتشفة وإنشاء وحدات أثرية بالمطارات الدولية وتكوين شرطة تختص بحراسة الآثار والمتحف والمخازن الأثرية تابعة إدارياً لوزارة الداخلية وفنيةً لدائرة الآثار في وزارة الثقافة.

3. النظر بعين الاعتبار إلى مرتكبي جرائم الآثار على أنهم يتساوون من حيث الخطورة الإجرامية مع مرتكبي الجرائم الجسيمة كالإرهاب والفساد الإداري والمدحريات وهو ما يستوجب تشديد العقوبة السالبة للحرية إلى السجن المؤبد وإنزال عقوبة مالية باهظة.

4. ينبغي أن يكون هناك تعاون إقليمي ودولي بما من شأنه رفع مستوى الحماية للممتلكات الثقافية واستردادها.

5. تنمية دور الرقابة الشعبية على حماية الآثار، ويتحقق ذلك بحملات تثقيفية في وسائل الإعلام تهدف إلى إيقاظ الوعي لدى الأفراد وبأهمية التراث الثقافي الأخرى وموقعه والحضارات التي ينتمي إليها وكيفية التعامل معه، والمحافظة عليه فضلاً عن إيضاح الجوانب الجوهرية للقانون ولا سيما الجرائم التي قد تستحدثها والعقوبات التي قام بتشديدها.

الهوامش

1. د. تقى الدباغ، مقدمة في علم الآثار الموسوعة الصغيرة (88)، منشورات دار الجاحظ بغداد، 1981، ص3.

2. طه باقر، مقدمة في تاريخ الحضارات القديمة، الجزء الأول، 1973، ص10.

3. د. جواد علي، تاريخ العرب قبل الإسلام، الجزء السابع، بغداد، 1957، ص36.

4. وليد محمد صالح، العلاقات السياسية للدولة الآشورية، رسالة ماجستير غير منشورة، بغداد، 1976، ص16.

5. د. تقى الدباغ، مصدر سابق، ص4.

6. طه باقر، د. فاضل عبد الواحد علي، د. عامر سليمان، تاريخ العراق القديم، الجزء الأول، 1980، ص42.

7. تنص المادة (29) من قانون الآثار والتراث رقم 55 لسنة 2001 بأنه تختص السلطة الآثرية بالقيام بأعمال التنقيب عن الآثار في العراق ولها ان تجيز للهيئات العلمية والعلماء والجامعات العراقية وال العربية والاجنبية التنقيب عن الآثار بعد تأكيد السلطة الآثرية من مقدرتها وكفاءتها العلمية والمالية وبمقتضى المادة(31) يتم التنقيب علميا بأشراف لجنة يشكلها الوزير او من يخوله من رئيس الهيئة او البعثة ويشرط فيه ان يكون عالما آثاريا معروفا سبق له ممارسة أعمال التنقيب الأداري ومهندس متخصص في تاريخ العمارة ومساعد ممارس في الرسم والتصوير وكذلك احترافي في قراءة الكتابات القديمة عند الحاجة .

8. طه باقر، مصدر سابق، ص108.

9. عبد الوهاب عبد الرزاق التحافي، جرائم التعدي على الممتلكات الثقافية، بحث منشور في مجلة الموقف الثقافي، العدد 33 مايو، حزيران، السنة السادسة- دار الشؤون الثقافية العامة، 2001، ص 27.
10. د. تقي الدباغ، د. وليد الجادر، أحمد مالك الفتى، طرق التنقيبات الأثرية، بلا سنة نشر، ص 40- 42.
11. د. عيسى سلمان وسليم طه التكريتي، بلاد آشور، بغداد، 1980، ص 22.
12. د. سامي سعيد الأحمد، آثار بلاد الرافدين، سلسلة الكتب المترجمة، بغداد، وزارة الثقافة، 1980، 87، ص 225.
13. طه باقر، البعثات التنقيبية وتنظيم العلاقة معها، بحث مقدم إلى المؤتمر السادس في البلاد العربية الذي عقد بطرابلس عام 1971، ص 115.
14. د. عيسى سلمان، سليم طه التكريتي، مصدر سابق، ص 25.
15. طه باقر، مصدر سابق، ص 117.
16. د. تقي الدباغ، طرق التنقيبات الأثرية، مصدر سابق، ص 45.
17. د. عبد المنعم أبو بكر، البحوث الأثرية وآثارها في كتابة التاريخ القديم، المجلة التاريخية الصادرة عن الجمعية المصرية للدراسات التاريخية، مجلد 5، 1956، ص 23.
18. د. زاهي حواس، قراءة في قانون الآثار الجديد، جريدة الأهرام، العدد 44294، 15 مارس، 2008، ص 3.
19. مجمع اللغة العربية، "المعجم الوسيط"، الجزء الأول، باب الهمزة، كلمة أثر، المكتبة الإسلامية للطباعة والنشر استنطبول، تركيا، ص 5.
20. د. محمود عبد الرزاق، علم الآثار ومناهج البحث الأثري، ط 1، منشورات جامعة صناع، كلية الآداب، 1995.
21. نص المادة (1) من قانون الآثار المصري رقم 117 لسنة 1983.
22. نص المادة (3) من قانون الآثار اليمني، رقم 8 لسنة 1997.
23. نص المادة (5) من قانون الآثار السعودي الصادر بالمرسوم الملكي رقم 26 في 1392/2/23هـ.
24. نص المادة الأولى من قانون الآثار العراقي رقم 59 لسنة 1936.
25. أشترط المشرع العراقي مرور 200 سنة على الشيء المادي حتى يعد أثراً استناداً إلى المادة الأولى من قانون الآثار النافذ.
26. د. أسامة حسين عبيد، الحماية الجنائية للتراث الثقافي الأثري (دراسة مقارنة)، ط 1، دار النهضة العربية، القاهرة، 2008.
27. د. محمد سامح عمرو، الحماية الدولية للممتلكات الثقافية في فترات النزاعسلح، المركز الأصيل، للطبع والنشر والتوزيع، القاهرة، 2002، ص 42.

28. وفي هذا يتفق المشرع العراقي مع أحكام قانون الآثار العربي الموحد الذي نص في الباب الثاني منه على أن "السلطة الأثرية وحدها صاحبة الحق في القيام بأعمال التنقيب أو الحفر، ولها أن تسمح للهيئات والجمعيات العلمية والبعثات الأثرية بالتنقيب عن الآثار بترخيص خاص وفقاً لأحكام القانون، ويحظر على أية جهة أو أي فرد، التنقيب عن الآثار، إلا بترخيص من السلطة الأثرية، حتى ولو كانت الأرض مملوكة للفرد أو لجهة".
29. نص المادة الثالثة من قانون حماية الآثار السوداني لسنة 1999 وتقابلاً لها المادة (23) من القرار الجمهوري بالقانون رقم (1) لسنة 1994 بشأن الآثار اليمني المعديل بالقانون رقم (8) لسنة 1997.
30. فراس ياوز عبد القادر آوجي، الحماية الجنائية للآثار (دراسة مقارنة)، رسالة ماجستير من جامعة بغداد، كلية القانون، 1998، ص 363.
31. د. عزت مصطفى الدسوقي، جريمة تهريب الآثار وأثرها على مستقبل التنمية السياحية والأثرية، 2003، ص 55.
32. د. أسامة حسنين عبيد، مصدر سابق، ص 95.
33. فراس ياوز عبد القادر، مصدر سابق، ص 266.
34. المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم (الكسو) "النفائس والكتابات القديم في الوطن العربي" المؤتمر الجاري عشر للآثار في الوطن العربي، تونس، 1988، ص 268.
35. المادة الثالثة من قانون حماية الآثار السوداني لسنة 1999.
36. المادة 32 من قانون الآثار والتراث العراقي النافذ وكذلك المادة (24) من قانون حماية الآثار السوداني لسنة 1999.
37. المادة (32) من قانون الآثار والتراث العراقي لسنة 1936 الملغى وكذلك المادة (32) من قانون الآثار النافذ لسنة 2001.
38. د. وليد محمد رشاد إبراهيم، حماية الآثار وعناصر التراث الثقافي في القانون الدولي الخاص، رسالة دكتوراه كلية الحقوق بجامعة حلوان، 2005، ص 294.
39. د. فراس ياوز، مصدر سابق، ص 262.
40. بخلاف العقوبة المقررة في المادة (63) من قانون الآثار العراقي رقم 59 لسنة 1936 الملغى التي كانت في مستوى الجناة حيث نصت على أنه "كل من باشر بالتنقيب عن الآثار أو حاول كشفها خلافاً لأحكام المادة 40 من القانون يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على سنة أو الغرامة التي لا تزيد على (100) مائة دينار أو بكليهما مع مصادرة وسائل الحفر والآثار المستخرجة وإذا كانت الجريمة المذكورة قد ارتكبت في موقع أعلن عنه أنه تاريفي يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على ثلث سنوات أو بالغرامة التي لا تزيد عن 500 دينار مع مصادرة الوسائل المستعملة والآثار المستخرجة"

41. بل ان مشروع قانون حماية الآثار المصري قد رفع العقوبة إلى السجن المشدد والغرامة التي لا تقل عن (50) ألف جنيه ولا تزيد (100) ألف جنيه في الصورة الأولى، وإلى السجن مدة لا تقل عن ثلاثة سنوات ولا تزيد على خمس سنوات، وبغرامة لا تقل عن عشرة ألف جنيه، ولا تزيد على خمسمائة ألف جنيه للصورة الثانية (المواد 44 و45) من مشروع قانون حماية الآثار المصري.

42. المادة 63 من قانون حماية الآثار العراقي رقم 59 لسنة 1936 الملغى والمادة 33 من قانون حماية الآثار السوداني لسنة 1999.

43. بمقتضى المادة (34) أولاً وثانياً من قانون الآثار والترااث العراقي النافذ توقف السلطة الآثرية أعمال التنقيب عند مخالفته شروط التنقيب وتندد القائم به بلزم إزالة المخالفة خلال مدة مناسبة تقدرها السلطة الآثرية وللوزير إلغاء موافقته على التنقيب إذا لم ترفع المخالفة أو كانت المخالفة جسيمة أو إن وضع القائم بالتنقيب يستدعي ذلك .

المصادر

أولاً: الكتب والرسائل الجامعية

1. مجمع اللغة العربية، "المعجم الوسيط" الجزء الأول، المكتبة الإسلامية للطباعة والنشر، اسطنبول، تركيا، بلا سنة نشر .
2. د. أسامة حسنين عبيد، الحماية الجنائية للتراث الثقافي الأثري (دراسة مقارنة) الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة.
3. د. جواد علي، تاريخ العرب قبل الإسلام، الجزء السابع، بغداد، 1957، بلا سنة طبع.
4. د. تقى الدباغ، مقدمة في علم الآثار، الموسوعة الصغيرة (88) منشورات دار الجاحظ بغداد، 1981.
5. د. تقى الدباغ، د. وليد الجادر وأحمد مالك الفتيان، طرق التنقيب الأثرية، بغداد، بلا سنة نشر .
6. د. سامي سعيد الأحمد، آثار بلاد الرافدين، سلسلة الكتب المترجمة (87)، بغداد، وزارة الثقافة، 1980.
7. طه باقر، البعثات التنقيبية وتنظيم العلاقة معها، بحث مقدم إلى المؤتمر السادس للآثار في البلاد العربية الذي عقد بطرابلس لعام 1971.
8. طه باقر، مقدمة في تاريخ الحضارات القديمة، الجزء الأول، 1973.

9. طه باقر، د. فاضل عبد الواحد علي، د. عامر سليمان، تاريخ العراق القديم، الجزء الأول.
10. د. عبد المنعم أبو بكر، البحوث الأثرية وأثرها في كتابة التاريخ القديم، المجلة التاريخية الصادرة عن الجمعية المصرية للدراسات التاريخية، مجلد 5، 1956.
11. د. عيسى سلمان، سليم طه التكريتي، بلاد آشور، بغداد، 1980.
12. د. عزت مصطفى الدسوقي، جريمة تهريب الآثار وأثرها على مستقبل التنمية السياحية والأثرية، 2003.
13. عبد الوهاب عبد الرزاق التحتافي، جرائم التعدي على الممتلكات الثقافية، بحث منشور في مجلة الموقف الثقافي، العدد 33، (مايو- حزيران)، السنة السادسة، دار الشؤون الثقافية العامة، 2001.
14. د. زاهي حواس، قراءة في قانون الآثار الجديد، جريدة الأهرام، العدد 44294، 15 مارس، 2008.
15. د. فراس ياور عبد القادر آوجي، الحماية الجنائية للأثار دراسة مقارنة، رسالة ماجستير كلية القانون، جامعة بغداد، 1998.
16. د. محمد عبد الرزاق، علم الآثار ومناهج البحث الأثري، الطبعة الأولى، منشورات جامعة صنعاء، كلية الآداب، 1995.
17. د. محمد سامح عمرو، الحماية الدولية للممتلكات الثقافية في فترات النزاع المسلح، المركز الأصيل للطبع والنشر والتوزيع، القاهرة، 2002.
18. وليد محمد صالح، العلاقات السياسية للدولة الآشورية- رسالة ماجستير غير منشورة، بغداد، 1976.
19. د. وليد محمد رشاد إبراهيم، حماية الآثار وعناصر التراث الثقافي في القانون الدولي المعاصر، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق جامعة حلوان، 2005.

ثانياً: إصدارات الأكسو:

المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم (ألكسو)، النقاوش والكتابات القديمة في الوطن العربي- المؤتمر الحادي عشر للآثار في الوطن العربي- تونس، 1988.

ثالثاً: التشريعات الوطنية:

1. قانون حماية الآثار العراقي رقم (59) لسنة 1936.
2. قانون حماية الآثار اليمني رقم (8) لسنة 1997.
3. قانون حماية الآثار السوداني لسنة 1999.
4. نظام الآثار السعودي الصادر بالمرسوم الملكي رقم م/29 لسنة 1392هـ.
5. قانون الآثار العربي الموحد.

- .6 مشروع قانون حماية الآثار المصري.
قانون الآثار والتراث العراقي رقم 55 لسنة 2001 .7